|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV**ỦY BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày 29 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết
tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: các vị đại biểu Quốc hội,

Ngày 23/10/2024, Ủy ban Pháp luật đã có Báo cáo số 3382/BC-UBPL15 thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng theo Tờ trình số 650/TTr-CP ngày 16/10/2024 của Chính phủ.
Ủy ban Pháp luật kính trình Quốc hội Báo cáo thẩm tra tóm tắt về dự thảo Nghị quyết này như sau:

**I. Ý KIẾN CHUNG**

-Ủy ban Pháp luật tán thành sự cần thiết trình Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng với các lý do như đã nêu trong Tờ trình của Chính phủ; đồng thời, việc ban hành quy định về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng để thực hiện chính thức mà không qua thí điểm đã bảo đảm đầy đủ các cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đáp ứng yêu cầu theo quy định, đủ điều kiện trình Quốc hội xem xét.

- Bên cạnh đó, Ủy ban Pháp luật nhận thấy, hiện nay, các thành phố trực thuộc trung ương đang tổ chức chính quyền đô thị theo những mô hình không giống nhau theo quy định của các luật, nghị quyết khác nhau của Quốc hội. Do đó, thực hiện chỉ đạo tại Nghị quyết số 06-NQ/TW của Bộ Chính trị và Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, đề nghị Chính phủ khẩn trương nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính quyền địa phương hoặc ban hành Luật về tổ chức chính quyền đô thị để tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ cho việc tổ chức chính quyền đô thị trên phạm vi cả nước.

- Về phạm vi điều chỉnh, Ủy ban Pháp luật đề nghị Nghị quyết chỉ tập trung quy định về mô hình tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng.Những nội dung khác liên quan đến cơ chế, chính sách đặc thù khác với quy định của luật và đang được thực hiện thí điểm tại các địa phương khác thì nên được quy định trong Nghị quyết thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng mà Chính phủ đang dự kiến đề nghị sửa đổi, bổ sung trong thời gian tới để bảo đảm đúng theo yêu cầu của Bộ Chính trị và quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**II. VỀ CÁC NỘI DUNG CỤ THỂ CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Về mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng (Điều 1)**

Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành việc tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng như quy định tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết. Mô hình chính quyền đô thị được đề xuất theo dự thảo Nghị quyết tương tự với mô hình đang được thực hiện tại thành phố Đà Nẵng và Thành phố Hồ Chí Minh và phù hợp với quy mô, phạm vi cũng như tính chất đô thị của thành phố Hải Phòng.

**2. Về HĐND Thành phố (Điều 2)**

Ủy ban Pháp luật tán thành với việc tăng cường bộ máy, tăng thêm số lượng đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách cho HĐND Thành phố như thể hiện tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết; tán thành việc điều chuyển, bổ sung thêm một số thẩm quyền cho HĐND Thành phố để tăng cường năng lực, bảo đảm thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương trong bối cảnh không tổ chức HĐND quận, phường.

**3. Về UBND, Chủ tịch UBND Thành phố (Điều 3)**

Ủy ban Pháp luật đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh lý một số quy định về nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của UBND, Chủ tịch UBND để bảo đảm phù hợp, chính xác. Theo đó, đề nghị cân nhắc kỹ quy định giao UBND Thành phố quyết định chuyển một số chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật thuộc chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố cho các cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính khác thuộc UBND Thành phố, UBND quận, huyện và thành phố thuộc Thành phố (điểm đ khoản 1 Điều 3) để bảo đảm nguyên tắc về phân cấp, ủy quyền và bảo đảm tính thống nhất với quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước ở trung ương; đồng thời, quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố (điểm e khoản 1 Điều 3) chỉ nên thực hiện thí điểm để phù hợp với nội dung đang thực hiện thí điểm tại Thành phố Hồ Chí Minh theo Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội.

**4. Về cơ cấu tổ chức và nhiệm vụ, quyền hạn của UBND quận, phường (Điều 4 và Điều 7)**

- Về cơ cấu tổ chức, *một số ý kiến* trong Ủy ban Pháp luật tán thành với quy định của dự thảo Nghị quyết nhằm nâng cao hiệu quả của công tác lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp, toàn diện của chính quyền địa phương đối với công tác bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn và bảo đảm tương đồng với mô hình tổ chức chính quyền đô thị của thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 136/2024/QH15. Tuy nhiên, *nhiều ý kiến* thành viên Ủy ban Pháp luật cho rằng, việc dự thảo Nghị quyết quy định trong cơ cấu tổ chức của UBND quận có chức danh Trưởng Công an quận, Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự quận (khoản 1 Điều 4); cơ cấu tổ chức của UBND phường có Trưởng Công an phường, Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự phường (khoản 1 Điều 7) trong khi các chức danh này đều thuộc lực lượng vũ trang là không thực sự phù hợp với các nguyên tắc về tổ chức cơ quan hành chính, quản lý cán bộ, công chức và chế độ thủ trưởng trong nguyên tắc hoạt động của UBND quận, phường. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết cũng chưa xác định rõ địa vị pháp lý, cơ chế bổ nhiệm, quản lý và thẩm quyền quản lý, đánh giá công tác cán bộ cũng như chế độ trách nhiệm của các chức danh này.

- *Nhiều ý kiến* trong Ủy ban Pháp luật cho rằng quy định về việc tăng số lượng Phó Chủ tịch UBND quận, phường tại thành phố Hải Phòng mà không căn cứ vào phân loại đơn vị hành chính là chưa phù hợp với chủ trương về giảm số lượng cấp phó và chưa thực sự tương đồng với một số địa phương khác cũng đang thực hiện mô hình chính quyền đô thị. Do đó, đề nghị nghiên cứu, tham khảo quy định về số lượng Phó Chủ tịch UBND quận, phường tại các địa phương đã được Quốc hội cho phép thực hiện mô hình chính quyền đô thị để quy định phù hợp với quy mô, tính chất và định hướng phát triển đô thị của thành phố Hải Phòng.

- Ủy ban Pháp luật đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, đối chiếu với quy định tại các Nghị quyết về tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng và Thành phố Hồ Chí Minh để chỉnh lý, hoàn thiện các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của UBND quận, phường. Trong đó, việc dự thảo Nghị quyết đề xuất quy định về thẩm quyền của các cơ quan của Thành phố (bao gồm UBND quận, phường) trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn liên quan đến quản lý đầu tư công cần được nghiên cứu, rà soát kỹ lưỡng để phù hợp với nội dung sửa đổi Luật Đầu tư công và bảo đảm tính hợp lý, khả thi và thống nhất; trường hợp đã quy định tại Luật Đầu tư công (sửa đổi) thì không quy định lại trong dự thảo Nghị quyết để tránh trùng lặp.

**5. Về HĐND, UBND thành phố Thủy Nguyên (Điều 5 và Điều 6)**

Ủy ban Pháp luật cho rằng việc dự thảo Nghị quyết quy định về cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền thành phố Thủy Nguyên là phù hợp. Đối với các nội dung cụ thể về HĐND, UBND thành phố Thủy Nguyên, Ủy ban Pháp luật đề nghị tiếp tục rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy định tại các điều này để bảo đảm đầy đủ, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền đô thị được lựa chọn.

Bên cạnh đó, *có ý kiến* đề nghị chỉnh lý quy định tại Điều 5 và Điều 6 của dự thảo Nghị quyết theo hướng khái quát, có tính đến khả năng sẽ thành lập thị xã thuộc thành phố Hải Phòng trong các năm sắp tới để khi thành lập thị xã và các phường trực thuộc thì cũng được thực hiện mô hình chính quyền đô thị (không tổ chức HĐND phường) mà không cần phải chờ sửa đổi, bổ sung Nghị quyết này.

**III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

Trên cơ sở hồ sơ dự thảo Nghị quyết và ý kiến thẩm tra của các cơ quan của Quốc hội, Ủy ban Pháp luật trân trọng đề nghị các vị đại biểu Quốc hội tập trung thảo luận, cho ý kiến về một số nội dung sau đây:

(1) Về mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng;

(2) Về cơ cấu tổ chức của HĐND Thành phố; HĐND, UBND thành phố Thủy Nguyên; UBND quận, phường;

(3) Về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND Thành phố; HĐND, UBND thành phố Thủy Nguyên; UBND quận, phường;

(4) Những vấn đề khác được các vị đại biểu Quốc hội quan tâm.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng, Ủy ban Pháp luật kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến.

**ỦY BAN PHÁP LUẬT**